



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010022145 DEL 05/03/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de TOPAIPÍ en el departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 6 y como fue prestador directo de los servicios de acueducto alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6 y 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010187665 del 29 de septiembre del 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de TOPAIPÍ en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:



- "Reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el pago por concepto de subsidios."

Que, la Resolución No. SSPD 20174010187665 del 29 de septiembre del 2017, fue notificada por aviso el día 8 de noviembre de 2017.

Que el alcalde del municipio de TOPAIPÍ, mediante el radicado número SSPD 20175290999542 del 23 de noviembre del 2017, interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes:

"En la presentación del formato del FUT, se presentó un error involuntario en la migración de los datos, pero La Administración Municipal dio cumplimiento al giro de los recursos de subsidios del Sistema General de Participaciones.

TOPAIPÍ, recibió recursos provenientes del Sistema General de Participaciones El Municipio de vigencia 2016 por un valor \$536.566.386, de este valor se apropió \$ 68'673.897 de la vigencia 2016. Se dio cumplimiento al pago por concepto de los subsidios de los servicios acueducto, alcantarillado y aseo, ya que el Municipio es prestador directo la solicitud fue por un valor de \$9.693.558 recursos del Sistema General de Participaciones correspondiente al 2% del valor total de los recursos recibidos.

Si bien es cierto el Municipio no cumplió con el pago correspondiente al 15% del valor total de los recursos recibidos, esto se debe a la cantidad de usuarios 102 para los tres servicios, como consta en la certificación del Secretario de Planeación y Certificación del contador que fueron reportadas atreves (sic) del Sistema Único de Información, clave alcaldía.

Es importante resaltar que a través del link SUI no se encuentran ninguna otra empresa o acueducto registrado y así acceder a los recursos del SGP para subsidios.

Por lo anterior solicito muy respetuosamente a su Despacho sea certificado el Municipio de TOPAIPÍ ya que se ha cumplido con la normatividad vigente.

Agradezco su amable atención y el apoyo que siempre nos ha brindado en el cumplimiento de la normatividad vigente a los Municipios."

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el escrito de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

- Certificación del Secretario de Planeación y Obras del municipio de TOPAIPÍ – CUNDINAMARCA mediante la cual manifiesta que el municipio "se encuentra a PAZ Y SALVO por concepto de la cancelación del pago de subsidios para los estratos 1, 2 y 3 de los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo correspondiente a la vigencia 2016".
- Acta de posesión de la alcaldesa de TOPAIPÍ – CUNDINAMARCA.
- Ejecución Pasiva 2016.
- Certificación del Contador municipal de TOPAIPÍ – CUNDINAMARCA, mediante la cual señala que "... revisada la base de datos de la Secretaria de Hacienda del Municipio de TOPAIPÍ, se evidencio que los pagos realizados en la vigencia 2016 del Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso, por concepto de subsidios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, fueron registrados en contabilidad"

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan al expediente.

2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Se requirió al Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio – MVCT para que se pronuncie frente al cumplimiento por parte del municipio de TOPAIPÍ - CUNDINAMARCA de los requisitos relacionados con el reporte en FUT, mediante auto de pruebas No. SSPD 20184010000146 del 22 de enero de 2018, el cual ordenó lo siguiente:

“ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR de oficio la siguiente prueba:

Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos y las pruebas presentadas por el municipio de TOPAIPÍ en el departamento de CUNDINAMARCA, en lo atinente al cumplimiento del requisito: *“Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios”* y concluya si el ente territorial cumplió o no el mismo para la vigencia 2016.”

En respuesta el MVCT allegó oficios radicados bajo los números 20185290116202 y 20185290129152 del 13 y 16 de febrero de 2018, respectivamente, por medio del cual dio respuesta a lo requerido por esta Superintendencia, documentos que, con su valor legal se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

En primer término, es menester señalar que como el municipio de TOPAIPÍ no acreditó el aspecto atinente *“Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.”*, dado que no acreditó el reporte en el FUT del pago de subsidios, siendo el cumplimiento de este requisito obligatorio, toda vez que no contempla opciones para su acreditación.

Señala el recurrente que se presentó un error involuntario en la migración de los datos pero la Administración municipal dio cumplimiento al giro de los recursos de subsidios del Sistema General de Participaciones, por otro lado indica que el municipio de TOPAIPÍ recibió recursos provenientes del Sistema General de Participaciones El Municipio de vigencia 2016 por un valor \$536.566.386, de este valor se apropió \$ 68'673.897 de la vigencia 2016.

Se procede a determinar si le asiste razón jurídica a la parte recurrente, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Del aspecto relacionado con la aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios, circunscritos al reporte al FUT.

Sea lo primero advertir que esta Superintendencia calificó como incumplido el requisito atinente al reporte al FUT del pago de subsidios (aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios), toda vez que según la información remitida a esta entidad por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio – MVCT, el municipio de TOPAIPÍ no acreditó el reporte de los mismos.

Ahora bien, en atención a los argumentos del recurrente sobre el particular, y con el fin de verificar el cumplimiento del requisito en cuestión, esta entidad profirió el Auto de Pruebas No. SSPD 20184010000146 del 22 de enero de 2018, requiriendo al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT, para que se pronunciara al respecto, como quiera que es la entidad competente para el efecto, de conformidad con lo señalado en el Decreto 1077 de 2015.

En respuesta al auto en comento, y teniendo en cuenta los argumentos expuestos por el recurrente y las pruebas allegadas mediante oficios radicados con números 20185290116202 y 20185290129152 del 13 y 16 de febrero de 2018, de igual contenido respectivamente, el MVCT manifestó lo siguiente:

(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

*Así las cosas, de acuerdo con: (i) el reporte realizado por el municipio de TOPAIPÍ - CUNDINAMARCA en el FUT en la categoría gastos de inversión, en donde no se evidencian pagos por concepto de subsidios para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, con cargo a la fuente SGP-APSB, para la vigencia 2016; (ii) la Información remitida por el municipio donde se evidencia certificaciones emitidas por el Contador Municipal y la Secretaría de Planeación y Obras Públicas del municipio de TOPAIPÍ - CUNDINAMARCA, donde se señala que la entidad territorial realizó pagos por concepto de subsidios de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, para la vigencia 2016; (iii) la ejecución presupuesta de gastos de inversión del municipio de TOPAIPÍ, con corte a 31 de diciembre de 2016, en la cual se registran pagos de subsidios de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, con cargo a la fuente SGP-APSB, por valores iguales a los certificados por la entidad territorial, para la vigencia 2016; y (iv) la metodología aplicada por este Ministerio para la vigencia 2016; este Ministerio **ACREDITA** el cumplimiento por parte del municipio de TOPAIPÍ - CUNDINAMARCA, del requisito correspondiente al literal "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo definido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.*

Así las cosas, del examen del Ministerio se colige:

Que el ente territorial logró acreditar el requisito "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.", del aspecto "Aplicación a la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo".

En consecuencia, este despacho procederá a revocar la decisión objeto de recurso por las razones expuestas en la presente resolución.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010187665 del 29 de septiembre del 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR al municipio de TOPAIPÍ en el departamento de CUNDINAMARCA en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

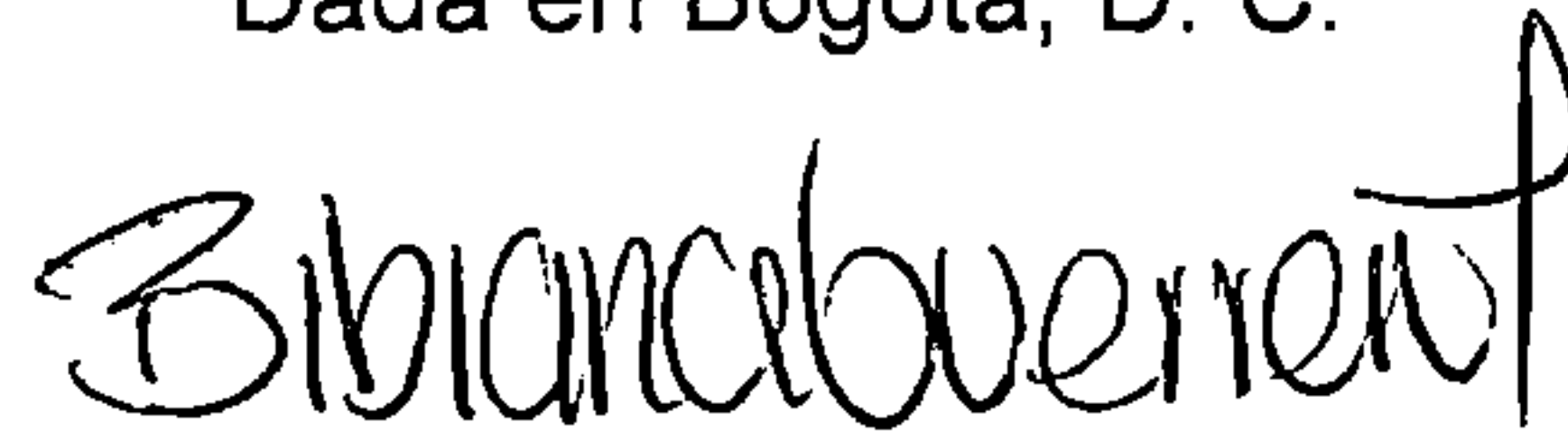
ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al representante legal del municipio de TOPAIPÍ en el departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Karen Better Collazos – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: María Angélica González Martínez- Abogada contratista Grupo de Certificaciones e Información.
Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2017401351600618E